

Uchwała Nr Ra 451..2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2016 r

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r, poz.561 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U. z 2016 poz. 1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Pionki:

- projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie,
- możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 15 listopada 2016r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Wójta nr: 51/2016 z dnia 14 listopada 2016r w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Skład Orzekający analizując przedłożony projekt Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity zobowiązań i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozują się w wysokości 37 786 800zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 37 603 800zł i majątkowych w kwocie 183 000zł. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 41 470 800zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33 107 567zł i majątkowe w kwocie 8 363 233zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2017.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza, że została zachowana relacja wymagana przepisem art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016r., poz.198 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, ustaloną w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016r., poz.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z następujących przepisów:

-art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016r., poz. 487 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016r., poz.224 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody uzyskane z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii,

- art.403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.) zgodnie z którym, wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej przeznacza się w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy,

- art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.) zgodnie z którym dochody z tytułu opłat za odbieranie odpadów komunalnych przeznacza się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury, województwa mazowieckiego oraz miasta Pionki, a także dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, w tym dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury oraz upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27-28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2016r, poz. 176 z późn. zm.)

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 3 684 000zł, który stanowi 9,7% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 3 428 000zł oraz wolnymi środkami w wysokości 256 000zł. Jednocześnie Gmina planuje sfinansować rozchody przychodami w postaci wolnych środków w wysokości 970 000zł. Ich wielkość należy ustalić i ewentualnie skorygować po sporządzeniu rocznych sprawozdań finansowych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Janina Filipowicz